



UCHWAŁA NR XX/127/2026
RADY GMINY BRZOSIE

z dnia 30 marca 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku o wprowadzenie pod obrady Rady stanowiska w sprawie znaczenia rolnictwa dla wspólnoty lokalnej

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2025 r. poz. 1153 i 1436) oraz art. 244 §2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Nie uwzględnia się wniosku z dnia 13 lutego 2026 r. o wprowadzenie pod obrady Rady stanowiska w sprawie znaczenia rolnictwa dla wspólnoty lokalnej.

2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia wniosku stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Brzozie do zawiadomienia wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy
Brzozie

Maria Florkiewicz

Uzasadnienie

Załącznik do uchwały nr XX/127/2026

Rady Gminy Brzozie

z dnia 30 marca 2026 r.

W dniu 13 lutego 2026 r. do Przewodniczącej Rady Gminy Brzozie wpłynął wniosek o wprowadzenie pod obrady Rady stanowiska w sprawie znaczenia rolnictwa dla wspólnoty lokalnej.

Wnioskodawca wskazując, że działa na rzecz środowiska rolniczego oraz konsumentów, zwrócił się z wnioskiem o wprowadzenie pod obrady najbliższej sesji Rady załączonego do wniosku projektu stanowiska Rady w sprawie znaczenia rolnictwa dla wspólnoty lokalnej, jako punktu wymagającego publicznej debaty oraz zajęcia jednoznacznego stanowiska przez organ stanowiący gminy. Ponadto Wnioskodawca wskazał, że przedmiotowy wniosek składa, w związku z narastającą trudną sytuacją gospodarstw rolnych, która w ostatnim czasie osiągnęła poziom realnie zagrażający stabilności wielu rodzin rolniczych, a w konsekwencji również bezpieczeństwu żywnościowemu oraz spójności społecznej obszarów wiejskich. Zdaniem Wnioskodawcy skala problemów, z jakimi mierzą się rolnicy, ma obecnie charakter powszechny i długofalowy, co uzasadnia potrzebę wyraźnego

i publicznego głosu samorządu lokalnego. Zdaniem Wnioskodawcy Rada, jako organ reprezentujący całą wspólnotę samorządową, posiada szczególną legitymację do zabierania głosu w sprawach dotyczących fundamentów lokalnej gospodarki i życia społecznego. „Rolnictwo stanowi nie tylko źródło utrzymania wielu mieszkańców gminy, lecz również trwałą element jej tożsamości, krajobrazu oraz dorobku tradycji i wartości lokalnych.” Wnioskodawca wskazuje, że należy zauważyć, iż w ostatnich latach doszło do wyraźnego pogorszenia relacji pomiędzy rolnikami a konsumentami, czemu sprzyja brak rzetelnej debaty publicznej oraz narastające napięcia społeczne. W tej sytuacji głos Rady może odegrać istotną rolę w procesie odbudowy wzajemnego zaufania, a także w integrowaniu lokalnej społeczności wokół wartości wspólnych, takich jak bezpieczeństwo żywnościowe, uczciwość pracy oraz solidarność społeczna. Wnioskodawca wskazuje, że przyjęcie przez Radę stanowiska o charakterze deklaracyjnym miałyby znaczenie nie tylko symboliczne, lecz również społeczne i informacyjne. Stanowiłoby ono czytelny sygnał solidarności wspólnoty samorządowej z rolnikami, a jednocześnie mogłoby realnie przyczynić się do łagodzenia napięć oraz porządkowania debaty publicznej na poziomie lokalnym. W treści wniosku wskazano, że „inicjatywa przyjmowania podobnych stanowisk ma charakter ogólnokrajowy. Informacje o tym, w jaki sposób poszczególne rady gmin i miast odnoszą się do tej kwestii, będą podawane do publicznej wiadomości i stanowić będą istotny punkt odniesienia dla środowisk obywatelskich, organizacji społecznych oraz działań dialogowych podejmowanych w związku z obecnie trudną sytuacją w rolnictwie.” W przekonaniu wnioskodawcy, Rada nie powinna pozostawać biernym obserwatorem procesów, które bezpośrednio dotyczą mieszkańców gminy i kształtują przyszłość obszarów wiejskich.

Do wniosku Wnioskodawca dołączył projekt stanowiska Rady w sprawie znaczenia rolnictwa dla wspólnoty lokalnej, przygotowany wraz z podstawą prawną, z uprzejmą prośbą o jego wykorzystanie jako materiału roboczego do dalszych prac Rady. Z jego treści wynika, że Rada Gminy Brzozie przyjmując stanowisko zgodnie z projektem wyraża „poparcie dla działań podejmowanych w ramach obowiązującego porządku prawnego” i zmierzających do zapewnienia „stabilnych, uczciwych i przewidywalnych warunków funkcjonowania, poszanowania pracy rolniczej oraz równego traktowania na rynku”.

Zgodnie z art. 241 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszania organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności.

Jednocześnie ustawodawca w art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zdecydował, że organem wewnętrznym rady uprawnionym do rozpatrzenia wniosku i przygotowania propozycji stanowiska w sprawie jest Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Brzozie w toku analizy przedmiotowej sprawy stwierdziła, że rada gminy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem

w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych (art. 6 ust.1) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym). Jest to szeroko rozumiana działalność nastawiona na zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej, którą tworzą mieszkańcy gminy, a katalog tych zadań zawarty został w art.7 ust.1 powołanej ustawy. Poza tym stosownie do art. 8 ustawy mogą nakładać na gminę obowiązek wykonywania zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.

Podobnie wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 25.04.2017 r. (I OSK 117/17), że zakres działania gminy określony został przede wszystkim w art.6 ust.1 oraz art.7 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym. Z analizy tych przepisów wynika, że gmina jest samodzielna w zakresie wykonywania powierzonych jej zadań, jednakże samodzielność ta ograniczona została do spraw związanych z lokalnymi potrzebami wspólnoty. Wyjątek stanowić mogą jedynie zadania zlecone, przekazywane w trybie odrębnych przepisów.

Z kolei art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym określa ogólną właściwość przedmiotową rady gminy i nie może stanowić podstawy do działań nieunormowanych w nim w sposób bezpośredni. Poza właściwością uchwałodawczą rady znajdują się sprawy ogólnokrajowe. Rada może natomiast na podstawie tego przepisu podjąć działania o charakterze intencyjnym, programowym, ale muszą być to działania pozostające w granicach zadań gminy, przewidzianych w granicach prawa (por. wyrok WSA w Łodzi z 24 sierpnia 2016 r., III SA/Ld 555/16). Przepis ten nie stanowi także samodzielnej podstawy do wydawania aktów ogólnie obowiązujących o charakterze normatywnym.

Przedmiotowy wniosek natomiast dotyczy zagadnień o charakterze ogólnokrajowym, odnoszącym się do sytuacji rolnictwa jako sektora gospodarki państwowej, a nie do konkretnej sprawy lokalnej, która mieści się w ustawowych zadaniach Gminy.

Z analizy przepisów materialno-prawnych, z których mogłaby wynikać podstawa prawna dla rady gminy do podjęcia uchwały zgodnie z wnioskiem wynika brak umocowania prawnego w tym zakresie.

Rada Gminy Brzozie po przeanalizowaniu wniosku oraz po zapoznaniu się z opinią Komisji, Skarg, Wniosków i Petycji uznaje, iż nie posiada kompetencji do podejmowania rozstrzygnięć ani stanowisk w sprawach należących do właściwości innych organów, w związku z czym nie jest organem właściwym do zajęcia stanowiska w przedmiotowej sprawie. Nie posiada kompetencji do wypowiedzi w sprawie nie znając szczegółów ani intencji działań, czy podmiotów podejmujących takie działania.

Przewodnicząca
Rady Gminy Brzozie
Maria Florjanczyk
Maria Florjanczyk